‘26. 10.

인구소멸 위기 공동 대응 업무협약 사후 동의(안)

교 육 가 족 과

인구소멸 위기 공동 대응 업무협약 사후 동의(안)

의 안 번 호	2026-99

제출연월일 : 2026. 10. .
제 출 자 : 김 제 시 장

1. 추진배경

○ 교육혁신선도지역은 2024년도부터 시범 운영해 온 교육특구의 한계점을 보완하여 추진하는 사업으로 교육(지원)청, 지자체, 지역사회가 협력하여 지역맞춤형 교육혁신 모델 구축 ※ 교육발전특구 종료

○ 학령인구 감소와 지역 소멸 위기에 대응하기 위해 지역 여건에 맞는 선도적인 교육혁신 모델 창출 및 우수한 모델 확산 선도

2. 사업개요

○ 사 업 명 : 교육혁신선도지역 공모사업

○ 운영기간 : 3년 (2027 ~ 2029년) ※ 3년 운영 후 평가를 거쳐 2년 연장 가능

○ 사업위치 : 김제시 백구면 일원 및 관내 전역

○ 지원규모 : 지자체당 연간 20억 원씩 최대 5년 지원

○ 사 업 비 : 연 2,600백만원(국비(특별교부금) 2,000, 시비 600)

※ 재정자립도(20% 미만)를 고려하여, 최소 대응투자 비율(지방비 30%) 적용

※ 5개년(3년+2년) 기준이며, 지원 규모는 연차점검 및 단계평가 결과에 따라 변동 가능

○ 사업내용 : 소규모 학교 통폐합(백구초, 부용초) + 지역 여건에 맞는 자율과제 추진

○ 사업내용 : 1유형(인구감소지역)(30개) / 2유형(그 외 비수도권)(10개)

<table>
<tr><th>구 분</th><th>김제시 : 1유형 (인구감소지역)</th></tr>
<tr><td>대상지역</td><td>• 인구감소지역, 인구감소관심지역 * '자치구' 제외</td></tr>
<tr><td>지정규모</td><td>• 30개 내외 * 신청 규모에 따라 지정 규모 조정 가능</td></tr>
<tr><td>재정지원</td><td>• (기본) 기초지자체 당 20억 원 이내 지원 * 광역지자체 : 40억 원 이내
• (대응투자) 지역별 재정자립도에 따라 대응비율 차등
<table>
<tr><td>재정자립도</td><td>20% 미만</td><td>20% 이상</td><td>30% 이상</td></tr>
<tr><td>대응투자</td><td>30%</td><td>40%</td><td>50%</td></tr>
</table>
• (인센티브) 우수지역 추가 지원(10억원 이내) ※ 인센티브 대응 투자 의무 없음
• (소규모학교 혁신 지원) 학교 통폐합 재정적 인센티브 패키지 지원
- 학교통합 인센티브, 학교운영비, 기숙사 설치, 폐교활용 지원, 학교복합시설 등
〈 (예시) 교육혁신선도지역이 소규모학교 혁신을 통해 지원받을 수 있는 예산안 〉
<table>
<tr><td rowspan="2">재정</td><td>교육혁신선도지역 지원</td><td>학교 통합 인센티브</td><td>학교 운영비</td><td rowspan="2">총계
약 400억원</td></tr>
<tr><td>20억원</td><td>260억원 (3개교→1개교)</td><td>1~10억원</td></tr>
<tr><td rowspan="2">인프라</td><td>기숙사 설치</td><td>학교복합시설</td><td>폐교활용 지원</td></tr>
<tr><td>50억원</td><td>40억원</td><td>20억원</td></tr>
</table>
* 학교 통합 인센티브 등 '기금' 조성 가능</td></tr>
</table>

3. 협약개요

○ 추진배경 : 교육부 교육혁신선도지역 공모 신청 시 '교육혁신선도지역 협약서' 및 '운영기획서' 제출 필요

○ 협 약 명 : 인구소멸 위기 공동 대응 업무협약

○ 협약기간 : 2026 ~ 2029년 (4년)

○ 협약일자 : 2026. 8. 13.(목)

○ 체결방식 : 대면협약

○ 협약기관 : 전북특별자치도, 14개 시·군, 전북특별자치도교육청

○ 협약내용 : 인구소멸 위기 공동 대응 업무협약(교육혁신선도지역 공모사업)

4. 추진상황

○ 백구지역 4개초 학교방문사업 설명(김제교육지원청) ---------- '26. 6. ~ 7.

○ 공모사업 관련 백구면 지역주민 등 의견수렴(김제교육지원청) ------- '26. 7. 13.

※ 전체동의율 : 99.3% (사업추진 기준 : 동의율 70% 이상)

○ 교육혁신선도지역 관련 간담회 개최 ---------- '26. 7. 15.

○ 김제교육혁신협의체 회의 ---------- '26. 8. 3.

○ 인구소멸 위기 공동 대응 업무협약 체결 ---------- '26. 8. 13.

5. 금후계획

○ 평가 및 교육혁신선도지역 지정 결과 발표 ---------- '26. 10. ~ 11.

○ 전문가 컨설팅 및 운영계획서 제출 ---------- '26. 11. ~ 12.

○ 사업 추진 ---------- '27. 1. ~

6. 기대효과

○ 지역맞춤형 교육과 돌봄, 일자리를 연계한 교육혁신 기반 구축으로 지역 내 우수인재 양성 및 교육의 질 향상

7. 따로붙임

○ 업무협약 사후 동의(안)

○ 인구소멸 위기 공동 대응 업무협약서

○ 비용추계서

○ 방침결정문

붙임1 **업무협약 사후 동의(안)**

인구소멸 위기 공동 대응 업무협약 사후 동의(안)

김제시가 교육혁신선도지역으로 선정되어 학령인구 감소와 지역 소멸 위기에 대응하기 위해 지역 여건에 맞는 선도적인 교육혁신 모델을 창출하고 우수한 모델을 확산 선도할 수 있도록, 김제시의회는 「김제시 의무부담이나 권리 포기에 관한 의결 조례」에 따라 다음과 같이 동의한다.

□ 협약개요

○ 협 약 명 : 인구소멸 위기 공동 대응 업무협약

○ 협약기간 : 2026 ~ 2029년 (4년)

○ 협약일자 : 2026. 8. 13.(목)

○ 체결방식 : 대면협약

○ 협약기관 : 전북특별자치도, 14개 시·군, 전북특별자치도교육청

○ 협약내용 : 인구소멸 위기 공동 대응 업무협약(교육혁신선도지역 공모사업)

붙임2 **인구소멸 위기 공동 대응 업무협약서**

전북특별자치도 – 전북특별자치도교육청 – 시·군

인구소멸 위기 공동 대응 업무협약서

전북특별자치도, 전북특별자치도교육청, 전주시, 군산시, 익산시, 남원시, 정읍시, 김제시, 완주군, 진안군, 무주군, 장수군, 임실군, 순창군, 고창군, 부안군은 전북 지역의 교육혁신, 인구소멸 위기 극복 및 지역 정주 여건 개선 등을 위하여 상호 협력할 것을 다음과 같이 협약한다.

제1조(목적)

본 협약서는 전북특별자치도 내 교육생태계의 질적 고도화, 지역 인재 양성, 인구소멸 위기 극복 및 지역 정주 여건 개선을 위하여 협약 당사자가 상호 협력하는 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(기본원칙)

협약 당사자는 다음 각 호의 원칙에 따라 협력한다.

1. 각 기관의 자율성과 전문성 상호 존중 및 대등한 협력 관계 유지
2. 지역 교육자원의 공동 활용을 통한 교육 격차 해소 및 균형 발전 기여
3. 학생의 학습권 보장 및 교육 기회 균등 최우선 보장
4. 신뢰를 바탕으로 한 투명하고 민주적인 협력 체계 구축

제3조(협력 분야)

협약 당사자는 다음 각 호의 사항에 대하여 상호 협력한다.

1. 정주 여건 개선 및 교육환경 고도화 : 학령인구 감소 및 인구소멸 대응을 위한 교육환경 개선, 유입 학생 및 가족의 정착을 지원하는 교육·복지 연계 프로그램 공동 기획 및 추진
2. 지역 인재 양성 및 마을교육 생태계 활성화 : 지역 대학 등과 연계한 인재 양성·정착 지원체계 구축, 지역 특성에 맞는 중간 지원조직 및 교육 프로그램 개발(전북교육 협력지구 등)
3. 교육 인프라 공동 활용 및 소규모 학교 혁신 방안 마련 : 도내 교육·문화·복지 시설 및 인력의 공동 활용, 전북유학(농촌유학) 및 소규모 학교 혁신을 위한 상호 협력
4. 국고보조사업 공동 추진 : 교육부 등 중앙부처 공모사업(교육혁신 선도지역 등)의 공동 기획, 신청 및 운영

제4조(협력 체계 구축 및 운영)

1. 협약 당사자는 주요 현안 심의 및 정책 결정을 위하여 광역 단위의 교육행정협의회 및 기초 단위의 지역교육혁신협의체를 구성하여 운영할 수 있다.
2. 지역교육혁신협의체의 구성, 운영 방식 및 세부 기능 등은 각 지역의 여건을 고려하여 상호 협의하에 별도로 정한다.

제5조(재정 협력 및 대응투자)

1. 협약 당사자는 중앙부처 공모사업 등 국고보조사업 공동 추진 시 상호 합의된 바에 따라 대응투자를 성실히 이행하기 위해 노력한다.
2. 협력 사업 추진에 수반되는 구체적인 재정 부담 규모, 투자 비율 및 지원 방법 등은 개별 사업의 특성과 각 기관의 재정 여건을 고려하여 별도의 협의를 통해 결정한다. (단, 전북교육협력지구 사업비는 현행과 같이 교육청과 지자체 비율을 1:1로 유지한다.)

제6조(효력 및 기간)

1. 이 협약은 협약 당사자가 공동 연서하여 서명한 날부터 효력이 발생하며, 유효기간은 4년으로 한다. (단, 기초의회의 승인이 필요한 시·군의 경우 의회 승인일로부터 효력을 발생하고, 만료 1개월 전까지 상호 합의를 통하여 기간을 연장할 수 있다.)
2. 기존 협약의 효력은 이 협약 서명 일로부터 소멸되고, 기존 협약의 해지 이전에 이미 이행되었거나 이행 중인 사업에 대한 권리는 그대로 존속한다.

이 협약의 체결을 증명하고 모든 협약 사항을 성실하게 수행하기 위하여 협약서 16부를 작성하여 협약 당사자 각 1부씩 보관한다.

2026년 8월 13일

전북특별자치도 JEONBUK STATE	전북특별자치도	도지사	이 원 택	이원택
전북특별자치도교육청 JEONBUK STATE OFFICE OF EDUCATION	전북특별자치도교육청	교육감	천 호 성	천호성
전주시 JEONJU CITY	전 주 시	시장	조 지 훈	조지훈
군산시	군 산 시	시장	김 재 준	김재준
익산시	익 산 시	시장	최 정 호	최정호
정읍시	정 읍 시	시장	이 학 수	이학수
남원시 NAMWON CITY	남 원 시	시장	양 충 모	양충모
김제시	김 제 시	시장	정 성 주	정성주
완주군	완 주 군	군수	유 희 태	유희태
진안군	진 안 군	군수	전 춘 성	전춘성
무주군 MUJU COUNTY	무 주 군	군수	황 인 홍	황인홍
장수군	장 수 군	군수	최 훈 식	이정우
임실군 IMSIL GUN	임 실 군	군수	한 득 수	한득수
순창군 SUNCHANG	순 창 군	군수	최 영 일	최영일
고창군	고 창 군	군수	심 덕 섭	심덕섭
부안군 BUAN GUN	부 안 군	군수	권 익 현	권익현

붙임3 **비용추계서**

비 용 추 계 서

1. 비용 발생 요인 및 관련 조문

○ 비용 발생 요인 : 교육혁신선도지역 공모사업 운영

○ 관련 조항 : 협약서 제5조(재정 협력 및 대응투자)

2. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

○ 추계기간 : 2027 ~ 2029년(3년)

○ 추계내용 : 연간 20억원(국비) 지원에 대한 대응투자 6억원

※ 재정자립도 20% 미만인 지자체 대응투자 비율 30%

나. 추계결과

○ 총 소요액 : 연간 2,600백만원(국비 2,000, 시비 600)

다. 재원조달방안

○ 국비(특별교부금) 예산 및 자체 재원 확보('27 ~ '29년 본예산)

(단위 : 백만원)

구분	2027년	2028년	2029년
계	2,600	2,600	2,600
국비(특별교부금)	2,000	2,000	2,000
시비	600	600	600

3. 작성자 교육청소년팀장 황주애

교육가족과장 김 숙 영

붙임4 방침결정문

문서번호	교육가족과-27472
보존기간	5년
결재일자	2026. 8. 12

주무관	팀 장	과 장	국 장	부시장	시 장	결재
김다미	황주애	서 황주애	이병호	서 [illegible]	[illegible]	
협 조						

「전북특별자치도-시·군-전북교육청」

인구소멸 위기 공동대응 업무협약 계획

김 제 시
교육가족과